

Прим. №2
(для Відповідача)

До Переяслав-Хмельницького міськрайонного
суду Київської області
08400, Київська область м. Переяслав-
Хмельницький, вулиця Б.Хмельницького, 65

Позивач: Товариство з обмеженою відповідальністю
«Енерго-промислова група
«Югенергопромтранс»,
код ЄДРПОУ 33742752
Юридична адреса:
08400, Київська обл., м. Переяслав-Хмельницький,
вул. Героїв Дніпра, 38
Адреса для листування:
01033, м. Київ, вул. Шота Руставелі, 44, оф. 59

Відповідач: Переяслав-Хмельницька міська рада
Київської області
08400, Київська область, м.Переяслав-
Хмельницький, вул. Б.Хмельницького, 27/25
тлф. (045-67) 5-15-27

Позовна заява

про визнання незаконними та скасування рішень Переяслав-Хмельницької міської
ради від 28 квітня 2016 року №01-11-VII та від 30.06.2016 №01-16-VII

У відповідності до положень статей 2 та 6 Кодексу адміністративного судочинства (КАС) України, завданням адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, інших суб'єктів при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, шляхом справедливого, неупередженого та своєчасного розгляду адміністративних справ.

До адміністративних судів можуть бути оскаржені будь-які рішення, дії чи бездіяльність суб'єктів владних повноважень, крім випадків, коли щодо таких рішень, дій чи бездіяльності Конституцією чи законами України встановлено інший порядок судового провадження.

Згідно із п. 3 ст. 2 КАС України, в судовому порядку можуть бути визнані незаконними дії (бездіяльність) та акти суб'єкта владних повноважень, якщо вони:

- 1) вчинені не на підставі, з перевищенням меж повноважень та з порушенням способу, що передбачені Конституцією та законами України;
- 2) з використанням повноваження з без дотримання мети, з якою це повноваження надано;
- 3) необґрунтовано, тобто без урахування усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії);
- 4) не безсторонньо (упереджено);
- 5) не добросовісно;
- 6) не розсудливо;
- 7) не пропорційно, зокрема без дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія).

Переяслав-Хмельницька міська рада Київської області (сьомого скликання) Рішенням № 66-03-VII від 17 грудня 2015 року «Про затвердження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки в оренду по вул. Г.Дніпра, 38-А/1 ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» (копія додається) вирішила:

1. Скасувати рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 27.08.2015 року №74-77-VI «Про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки в оренду по вул. Г.Дніпра, 38-А/1 ПП «Соснова»».

2. Затвердити проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки в оренду для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс», площею 1,1293 га, розташовану в межах м. Переяслава-Хмельницького, вул. Г.Дніпра, 38-А/1, кадастровий номер 3211000000:01:023:0047.

3. Передати із земель комунальної власності в оренду ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» земельну ділянку для розміщення, будівництва, експлуатації та обслуговування будівель і споруд об'єктів енергогенеруючих підприємств, установ і організацій, кадастровий номер 3211000000:01:023:0047, площею 1,1293 га, розташовану в межах м. Переяслава-Хмельницького, по вул. Г.Дніпра, 38-А/1, терміном на 5 років, (код КВЦПЗ-14.01).

4. ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» укласти договір оренди земельної ділянки з міською радою та зареєструвати його згідно діючого чинного законодавства України.

5. Договір укласти протягом 6 місяців від дня прийняття даного рішення.

6. У разі невиконання вимог п.4 цього рішення, визнати його таким, що втратило чинність.

7. Проект землеустрою передається в Управління Держземагентства у Переяслав-Хмельницькому районі Київської області на зберігання.

28 грудня 2015 року між Переяслав-Хмельницькою міською радою Київської області (надалі по тексту Відповідач) та ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» (надалі по тексту Позивач) на виконання п. 4 Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради Київської області (сьомого скликання) №66-03-VII від 17 грудня 2015 року «Про затвердження проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки в оренду по вул. Г.Дніпра, 38-А/1 ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» було укладено Договір оренди землі (копія додається) площею 1,1293 га, розташованої в межах м.Переяслава-Хмельницький Київської області по вул. Г.Дніпра, 38-А/1, кадастровий номер 3211000000:01:023:0047 строком на п'ять років. Даний договір було зареєстровано в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права 29 грудня 2015 року (копія витягу додається).

В подальшому між ТОВ «Харківський проектно-конструкторський інститут «Теплоэлектропроект-Союз» та ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» було укладено Договір №253-15 на виконання проектних робіт по виготовленню проектно-кошторисної документації будівництва електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м. Переяслав-Хмельницький Київської області. Предметом даного договору передбачалось розробити проектно-кошторисну документацію для будівництва електростанції на біомасі в м. Переяслав-Хмельницький Київської області.

09 вересня 2016 року начальником відділу містобудування, архітектури та використання земель виконкому Переяслав-Хмельницької міської ради та головним архітектором міста Переяслав-Хмельницький Степаненко А.С. видав «Містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки за №23-00-288.

Товариством з обмеженою відповідальністю «Українська будівельно-технічна експертиза», яке є експертною організацією, в порядку визначеному Порядком затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України № 560 від 11.05.2011 року, іншим законодавчими актами України, проведено роботи з експертизи проекту будівництва електростанції щодо механічного опору

та стійкості; пожежної, техногенної безпеки; безпеки життя і здоров'я людини, захисту навколишнього природного середовища, забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя; енергозбереження; безпеки експлуатації та вимог охорони праці, забезпечення захисту від шуму та ін. За результатами Позивачу передано Експертний звіт щодо розгляду проектної документації за проектом «Будівництво електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м. Переяслав-Хмельницький Київської області» від 02.08.2016 року №7-099-16-ЕП/КО.

06 жовтня 2016 року Державною архітектурно-будівельною інспекцією України Позивачу було видано Дозвіл на виконання будівельних робіт №IV114162802214 (копія додається).

Фактично з моменту отримання вказаного вище дозволу розпочалося будівництво електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м. Переяслав-Хмельницький Київської області.

У лютому 2017 року до Позивача прибув інспектор Державної архітектурно-будівельної інспекції України і повідомив, що на їх адресу із Переяслав-Хмельницької міської ради надійшло два листи (копії додаються) з вимогою розглянути питання щодо анулювання дозволу ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» на початок виконання будівельних робіт, що знаходиться за адресою: Київська область, м.Переяслав-Хмельницький, вул. Героїв Дніпра, 38-А/1, кадастровий номер 3211000000:01:023:0047. До листів було додано Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ».

Вказані вище рішення прийняті з порушенням чинного законодавства України та спрямовані на нанесення збитків ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс».

Стосовно Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» повідомляємо наступне:

В «Повідомленні про скликання чергової одинадцятої сесії міської ради VII скликання», розміщеному на офіційному сайті Переяслав-Хмельницької міської ради (копія додається) зазначається:

«Відповідно до розпорядження міського голови Костіна Т.В. від 11 квітня 2016 року № 51/7-09 чергова одинадцята сесія міської ради сьомого скликання відбудеться 28 квітня 2016 року в залі засідань міської ради.

Початок пленарного засідання - о 10.00.

На розгляд сесії міської ради виноситься питання:

1. Про реформування друкованого засобу масової інформації газети «Вісник Переяславицини» та редакції газети «Вісник Переяславицини», співзасновником яких є Переяслав-Хмельницька міська рада.

2. Про внесення змін до рішення міської ради від 19.04.2012 № 03-24-VI «Про затвердження Положення про цільовий фонд соціально-економічного та культурного розвитку міста Переяслава-Хмельницького.

3. Про використання коштів цільового фонду соціально-економічного та культурного розвитку міста Переяслав-Хмельницького.

4. Про внесення змін до рішення Переяслав-Хмельницької міської ради VII скликання від 14.01.2016 № 04-07-VII «Про бюджет міста Переяслава-Хмельницького на 2016 рік (у новій редакції)».

5. Про затвердження Положення про проведення земельних аукціонів в м. Переяславі-Хмельницькому Київської області.

6. Про заслуховування інформації комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при виконавчому комітеті міської ради щодо ситуації, яка

склалася в мікрорайоні Підварки (ВАТ «Точмаш», ДП «Торговий дім» Точмаш) на звернення депутата Саулка В.В. та жителів даного мікрорайону.

7. Земельні питання.

8. Про надання дозволу на продовження на новий строк договору з ФОП Бравштейн Оксаною Василівною щодо оренди об'єкта нерухомого майна, що знаходиться за адресою: вул.Шевченка, 20.

9. Про надання дозволу на продовження на новий строк договору з ФОП Бравштейн Оксаною Василівною щодо оренди об'єкта нерухомого майна, що знаходиться за адресою: вул. Новокиївське шосе, 2.

10. Інформації, оголошення».

Тобто, відповідно до розпорядження міського голови Костіна Т.В. від 11 квітня 2016 року № 51/7-09 питання щодо будівництва електростанції на біомасі в м. Переяслав-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1 на розгляд чергової одинадцятої сесії Переяслав-Хмельницької міської ради сьомого скликання, що відбулися 28 квітня 2016 року, не виносилося.

Однак, Переяслав-Хмельницька міська рада своє рішення мотивує тим, що відповідно до статті 6 Закону України «Про основи національної безпеки України» одним із пріоритетів національних інтересів є забезпечення екологічно та техногенно безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та раціональне використання природних ресурсів. Відповідно плану зонування у м. Переяслав-Хмельницький не передбачено будівництво теплових електростанцій, що становлять підвищену екологічну небезпеку. З метою недопущення заподіяння шкоди здоров'ю людей, рослинному світові, довкіллю, відповідно до статей 4, 5, 6 Закону України «Про основи національної безпеки України», керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Не надавати згоду на будівництво електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м. Переяславі-Хмельницькому Київської області по вул. Героїв Дніпра, 38-а/1.

2. Повідомити про рішення міської ради Державну архітектурно-будівельну інспекцію України та просити Держархбудінспекцію анулювати дозвіл ТОВ «Енергопромислова група «ЮГЕНЕРГОПРОМТРАНС» на початок виконання будівельних робіт на земельній ділянці у м. Переяслав-Хмельницький по вул. Героїв Дніпра, 38-а/1, кадастровий номер 3211000000:01:023:0047.

До ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» не надано жодних підтверджуючих документів, що стало підставою для розгляду на черговій одинадцятій сесії Переяслав-Хмельницької міської ради сьомого скликання питання щодо будівництва електростанції на біомасі в м. Переяслав-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1 та будь яких загроз щодо створення при будівництві електростанції екологічно та техногенно безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, порушення навколишнього природного середовища та нераціонального використання природних ресурсів.

Рішення сесії не надавати згоду на будівництво електростанції, надсилання повідомлення про рішення міської ради до Державної архітектурно-будівельної інспекції України, прохання (а практично вимога) до Держархбудінспекції анулювати дозвіл ТОВ «Енергопромислова група «Югенергопромтранс» на будівництво електростанції (доречі виданий лише 06.10.2016 року) є не що інше як незаконне втручання в господарську діяльність юридичної особи, відповідальність за що передбачена статтею 206 (Протидія законній господарській діяльності) Кримінального кодексу України.

Враховуючи викладене, є всі підстави вважати, що зазначене рішення органу місцевого самоврядування міста Переяслав-Хмельницького прийнято з порушенням чинного законодавства України і підлягає скасуванню. Правове обґрунтування з цього приводу буде викладено нижче.

Стосовно Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ» повідомляємо наступне:

На офіційному сайті Переяслав-Хмельницької міської ради немає в наявності ні повідомлення, ні розпорядження міського голови Костіна Т.В. про дату та місце проведення шістнадцятої сесії міської ради VII скликання та переліку питань, які були винесені на розгляд сесії.

В розділі VII скликання 9 сесія міської ради в підрозділі 16 сесія 1 пленарне засідання одразу розміщено Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ».

В Рішенні Переяслав-Хмельницької міської ради від 30.06.2016 №01-16-VII (копія додається) зазначено наступне:

1. Заборонити будівництво електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м.Переяславі-Хмельницькому, по вул.Г.Дніпра 38а/1.

2. Скасувати містобудівні умови та обмеження земельної ділянки за адресою: м.Переяслав-Хмельницький, вул.Г.Дніпра 38а/1 №23-06-173 від 24.02.2016р., видані відділом архітектури, містобудування та використання земель виконавчого комітету Переяслав-Хмельницької міської ради ТОВ «Енергопромисловій групі «ЮГЕНЕРГОПРОМТРАНС».

3. Враховуючи звернення генерального директора ТОВ «Енергопромислова група«ЮГЕНЕРГОПРОМТРАНС» від 29.06.2016 В.О. Куковальського, зобов'язати його підготувати на чергову сесію свої пропозиції, стосовно подальшого використання земельної ділянки за адресою м. Переяслав-Хмельницький, вул.Г.Дніпра 38а/1 з вказанням коду КВЦПЗ 11.02, з урахуванням думки громади міста.

При прийнятті вказаного вище рішення Переяслав-Хмельницька міська рада посилається на Закони України «Про звернення громадян», «Про місцеве самоврядування в Україні», підписні листи з підписами жителів міста проти будівництва ТЕЦ, Рішення міської ради від 26.04.2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі за адресою: м. Переяслав-Хмельницький, вул. Г.Дніпра 38а/1».

Однак, якими саме положеннями Законів України «Про звернення громадян» та «Про місцеве самоврядування в Україні» керувалися депутати Переяслав-Хмельницької міської ради сьомого скликання не вказано.

Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 30.06.2016 №01-16-VII щодо заборони будівництва електростанції на біомасі встановленою потужністю 5000 кВт в м. Переяславі-Хмельницькому, скасування містобудівних умов та обмеження земельної ділянки за адресою: м.Переяслав-Хмельницький, вул. Г.Дніпра 38а/1 №23-06-173 від 24.02.2016р., виданих відділом архітектури, містобудування та використання земель виконавчого комітету Переяслав-Хмельницької міської ради є абсурдним, незаконним та прийнятим із перевищенням наданих органу місцевого самоврядування повноважень.

При прийнятті рішень про заборону будівництва ТЕЦ і ненадання згоди на будівництво електростанції, існує ряд порушень. Прийняті рішення не регулюються жодним нормативно-правовим актом національного законодавства України та міжнародно-правовими актами, згода на які надавалася Верховною Радою України.

Так, у п.4 Рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2002 року у справі №6-рп/2002 за конституційним поданням Міністерства внутрішніх справ України щодо офіційного тлумачення положення частини другої статті 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих Рад народних депутатів" зазначено:

«Відповідно до статті 5 Конституції України народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування. З цього конституційного положення у системному взаємозв'язку з положеннями статті 6 Конституції України про те, що державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову, випливає, що органи місцевого самоврядування не є органами державної влади, а місцеве самоврядування слід розглядати як форму здійснення народом влади, яка визнається і гарантується в Україні (стаття 7 Конституції України).

Конституція України (стаття 140) визначає місцеве самоврядування як право територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Такому конституційному змісту інституту місцевого самоврядування властиві принаймні дві найважливіші ознаки. Це - самостійність територіальної громади, органів місцевого самоврядування у вирішенні певного кола питань і те, що предметами відання місцевого самоврядування є не будь-які питання суспільного життя, а питання саме місцевого значення, тобто такі, які пов'язані передусім з життєдіяльністю територіальних громад. Перелік таких питань визначено у Конституції України та Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 року.

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зі змісту даної статті вбачається, що органи місцевого самоврядування мають право приймати рішення, вносити до них зміни та скасовувати їх лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з ч. 2 ст. 144 Конституції України рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи законам України зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.

Крім того, частинами 6, 7 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради в межах своїх повноважень приймає рішення. У разі незгоди сільського, селищного, міського голови з рішенням виконавчого комітету ради він може зупинити дію цього рішення своїм розпорядженням та внести це питання на розгляд відповідної ради.

Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та іншими нормативними актами не передбачено іншого порядку зупинення дії рішень виконавчого комітету.

Разом з тим, відповідно до частини 10 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Як зазначено у рішенні Конституційного Суду України від 16.04.2009 року №7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування), органи місцевого самоврядування, вирішуючи питання місцевого значення, представляючи спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, приймають нормативні та ненормативні акти. До нормативних належать акти, які встановлюють, змінюють чи припиняють норми права, мають локальний характер, розраховані на широке коло осіб та застосовуються неодноразово, а ненормативні акти передбачають конкретні приписи, звернені до окремого суб'єкта чи юридичної особи, застосовуються одноразово і після реалізації вичерпують свою дію (пункт 4).

Враховуючи наведене, незалежно від того, чи має рішення органів місцевого самоврядування нормативний характер, воно є обов'язковим до виконання в межах відповідної територіальної громади.

Водночас, відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З аналізу вказаних норм чинного законодавства вбачається, що на пленарних засіданнях зокрема міської ради можуть розглядатись і вирішуватись лише питання, віднесені до їх відання Конституцією України, Законом України «Про місцеве

самоврядування в Україні» та іншими законами. Тобто, при здійсненні своїх повноважень орган місцевого самоврядування повинен керуватись принципом «дозволено те, що дозволено законом».

Виходячи із змісту поняття адміністративно-правового акту останній має відповідати обов'язковим вимогам: ухвалюватись на основі Конституції та законів України, відповідати їм; видаватись лише з питань, віднесених до компетенції місцевих рад; відповідати меті, приписам та вимогам законодавчого акта, з приводу якого він був ухвалений; видаватись у встановленому порядку і формі.

У абзаці 5, 6 пункту 5 цього ж рішення Конституційного Суду України зазначено, що органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є гарантією стабільності суспільних відносин між органами місцевого самоврядування і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення. Ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, тому вони не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їхнього виконання.

Із вищезазначених обставин, законодавчих норм і наведених положень рішення Конституційного Суду України суд прийшов до висновку, що орган місцевого самоврядування не має права скасовувати свої рішення у тих випадках, коли мова йде про ненормативні акти органу місцевого самоврядування, які на момент вирішення питання про їх скасування, зміну тощо є такими, що вже виконані.

Органи місцевого самоврядування, відповідно до повноважень наданих Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» наділені власними та делегованими повноваженнями у сферах, які необхідні та властиві органам місцевого самоврядування, до них входять:

1. Повноваження у сфері соціально-економічного та культурного розвитку.
2. Повноваження у сфері бюджету та фінансів.
3. Повноваження у сфері управління комунальною власністю.
4. Повноваження у галузі житлово-комунального господарства.
5. Повноваження у сфері побутового, торгівельного обслуговування, громадського харчування.
6. Повноваження у сфері транспорту та зв'язку.
7. Повноваження у галузі будівництва.
8. У сфері освіти.
9. Охорони здоров'я, фізичної культури і спорту.
10. У сфері регулювання земельних відносин.
11. Охорони природного навколишнього середовища.
12. Соціального захисту населення.

Стаття 2 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначає поняття місцевого самоврядування з положень статті вбачається:

Місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Повноваження органів місцевого самоврядування в галузі будівництва регулюється статтею 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме:

1. До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:

а) власні (самоврядні) повноваження:

1) організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків, шляхів місцевого значення, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах);

2) виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності;

3) розгляд і внесення до відповідних органів виконавчої влади пропозицій до планів і програм будівництва та реконструкції об'єктів на відповідній території;

4) залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності до участі в розвитку потужностей будівельної індустрії і промисловості будівельних матеріалів, у створенні, розвитку та реконструкції об'єктів інженерного забезпечення і транспортного обслуговування;

5) визначення у встановленому законодавством порядку відповідно до рішень ради території, вибір, вилучення (викуп) і надання землі для містобудівних потреб, визначених містобудівною документацією;

6) підготовка і подання на затвердження ради відповідних місцевих містобудівних програм, генеральних планів забудови населених пунктів, іншої містобудівної документації;

7) встановлення на відповідній території режиму використання та забудови земель, на яких передбачена перспективна містобудівна діяльність;

8) координація на відповідній території діяльності суб'єктів містобудування щодо комплексної забудови населених пунктів;

9) надання відповідно до закону містобудівних умов і обмежень забудови земельних ділянок;

10) проведення громадського обговорення містобудівної документації;

11) організація роботи, пов'язаної із завершенням будівництва багатоквартирних житлових будинків, що споруджувалися із залученням коштів фізичних осіб, у разі неспроможності забудовників продовжувати таке будівництво;

б) делеговані повноваження:

1) надання (отримання, реєстрація) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів у випадках та відповідно до вимог, встановлених Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності";

2) організація роботи, пов'язаної зі створенням і веденням містобудівного кадастру населених пунктів;

3) здійснення в установленому порядку державного контролю за дотриманням законодавства, затвердженої містобудівної документації при плануванні та забудові відповідних територій; зупинення у випадках, передбачених законом, будівництва, яке проводиться з порушенням містобудівної документації і проектів окремих об'єктів, а також може заподіяти шкоди навколишньому природному середовищу;

4) здійснення контролю за забезпеченням надійності та безпечності будинків і споруд незалежно від форм власності в районах, що зазнають впливу небезпечних природних і техногенних явищ та процесів;

5) організація охорони, реставрації та використання пам'яток історії і культури, архітектури та містобудування, палацово-паркових, паркових і садибних комплексів, природних заповідників;

6) вирішення відповідно до законодавства спорів з питань містобудування;

7) здійснення державного контролю за дотриманням договірних зобов'язань забудовниками, діяльність яких пов'язана із залученням коштів фізичних осіб у будівництво багатоквартирних житлових будинків.

Тобто, ***Переяслав-Хмельницька міська рада виходить за межі своїх повноважень при винесенні рішення про заборону будівництва, адже міська рада та її виконавчий комітет не наділені повноваженнями щодо заборони будівництва.***

У Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначаються повноваження виконавчого комітету Переяслав-Хмельницької міської ради лише щодо зупинення будівництва, а не категорична заборона будівництва. Своїми діями Переяслав-Хмельницька міська рада вийшла за межі повноважень визначених ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», адже не наділена повноваженнями забороняти будівництво.

При тлумаченні норм Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 року № 01-11-VII також виникає питання законності «ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в місті Переяславі-Хмельницькому по вулиці Героїв Дніпра, 38А/1». Така правова категорія як ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в місті Переяславі-Хмельницькому є неприйнятною, адже не існує в жодному нормативно правовому акті України.

Прийняті Переяслав-Хмельницькою міською радою Рішення від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ» не зупиняють дію інших рішень, які дозволяють встановлювати електростанцію. Оскільки попередні рішення є чинними і не зупиненими, то Рішення від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ» не створюють ніяких правових наслідків, адже проголосовані депутатами ради за межами законності та поза повноваженнями міської ради.

Рішення від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ» підлягають скасуванню в судовому порядку як такі, що є нікчемними.

У п.1 резолютивної частини Рішення Конституційного Суду України від 16.04.2009 року №7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" зазначено:

«В аспекті конституційного подання положення частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 21 травня 1997 року N 280/97-ВР (з наступними змінами) стосовно права органу місцевого самоврядування скасовувати свої раніше прийняті рішення та вносити до них зміни необхідно розуміти так, що орган місцевого самоврядування має право приймати рішення, вносити до них зміни та/чи скасовувати їх на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

ТОВ «Енерго-промислова група «Югенергопромтранс» набув права вимоги і потребує захисту своїх прав в судовому порядку на підставі положень абзаців 5, 6 п. 5 рішення Конституційного Суду України №7-пр/2009 від 16 квітня 2009 року у справі №1-9/2009, оскільки відповідач порушив по відношенню до позивача гарантію стабільності суспільних відносин між органом місцевого самоврядування і юридичною особою, позбавив останнього впевненості у тому, що його існуюче становище буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення.

Кожна особа має право звернутися до суду за захистом свого особистого немайнового або майнового права та інтересу. Одним із способів захисту порушеного права є визнання незаконними рішення, дій чи бездіяльності органу місцевого самоврядування ст. 16 ЦК України.

Статтею 3 Конституції України передбачено, що права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність.

Згідно з ст. 74 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування відповідальні за свою діяльність перед фізичними та юридичними особами.

Згідно з ч.2 ст. 21 ЦК України суд визнає незаконним та скасовує правовий акт індивідуальної дії, виданий органом місцевого самоврядування, якщо він суперечить актам цивільного законодавства і порушує цивільні права або інтереси.

Частиною 1 ст. 393 ЦК України передбачено, що правовий акт органу місцевого самоврядування, який не відповідає законowi і порушує права власника, за позовом власника майна визнається судом незаконним та скасовується.

Згідно із ст. 41 Конституції України, ст.ст. 319, 321 ЦК України кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю на власний розсуд. Право приватної власності набувається в порядку, визначеному законом. Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Право власності є непорушним.

У ч. 2 ст. 71 Кодексу адміністративного судочинства України передбачено, що в адміністративних справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень обов'язок щодо доказування правомірності свого рішення, дії чи бездіяльності покладається на відповідача, якщо він заперечує проти адміністративного позову.

Будь-яких законних документів та обґрунтованих причин щодо винесення Переяслав-Хмельницькою міською радою Київської області Рішення від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяслав-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ» в наявності не має.

На підставі викладеного, керуючись положеннями статей 3, 5, 6, 19, 41, 74, 140, 144 Конституції України, положеннями статей 2, 25, 26, 31, 59, 74 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні», Рішенням Конституційного Суду України №7-пр/2009 від 16 квітня 2009 року у справі №1-9/2009, Рішенням Конституційного Суду України №6-рп/2002 від 26 березня 2002 року у справі №1-9/2002, положеннями статей 16, 21, 319, 321, 393 Цивільного кодексу України, положеннями статей 2, 6, 7-11, 71, 159-163 Кодексу адміністративного судочинства України, -

ПРОШУ СУД:

1. Прийняти позовну заяву про визнання незаконними та скасування рішень Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 року №01-11-VII та від 30.06.2016 №01-16-VII до розгляду.

2. Визнати протиправним та скасувати Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради Київської області від 28 квітня 2016 року №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1» та Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради Київської області від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ».

Додатки:

1. Копія Рішенням Переяслав-Хмельницької міської ради Київської області (сьомого скликання) № 66-03-VII від 17 грудня 2015 року «Про затвердження проекту землеустрою

щодо відведення земельної ділянки в оренду по вул. Г.Дніпра, 38-А/1 ТОВ «Енерго-промислова група «Юенергопромтранс».

2. Копія Договору оренди землі від 28 грудня 2015 року між Переяслав-Хмельницькою міською радою Київської області та ТОВ «Енерго-промислова група «Юенергопромтранс».

3. Копія Витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію іншого речового права 29 грудня 2015 року.

4. Копія Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 №01-11-VII «Про ненадання згоди на будівництво електростанції на біомасі в м. Переяславі-Хмельницькому по вул. Героїв Дніпра, 38А/1».

5. Копію Рішення Переяслав-Хмельницької міської ради від 30.06.2016 №01-16-VII «Про заборону будівництва ТЕЦ».

6. Копія Повідомлення про скликання чергової одинадцятої сесії міської ради VII скликання», розміщеному на офіційному сайті Переяслав-Хмельницької міської ради.

7. Копія дозволу на виконання будівельних робіт.

8. Копія Рішення Конституційного Суду України від 26 березня 2002 року у справі №6-рп/2002 за конституційним поданням Міністерства внутрішніх справ України щодо офіційного тлумачення положення частини другої статті 28 Закону України "Про статус депутатів місцевих Рад народних депутатів".

9. Копія Рішення Конституційного Суду України від 16.04.2009 року №7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування).

10. Квитанція про сплату судового збору.

11. Копія Позовної заяви про визнання незаконними та скасування рішень Переяслав-Хмельницької міської ради від 28 квітня 2016 року №01-11-VII та від 30.06.2016 №01-16-VII з додатками, для Відповідача.

12. Копія Відповіді

Генеральний директор

« 26 » травня 2017 року



В.О.Куковальський