**Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акту «Правила торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади»**

1. **Проблема, що передбачається вирішити**

Прискорення європейської інтеграції та вступ України до Світової організації торгівлі обумовлюють необхідність підвищення конкурентоспроможності підприємництва, і, в першу чергу, сектора малого бізнесу. Специфіка підприємницької діяльності міста зорієнтована на роздрібну торговельну діяльність, оскільки понад 2 тис. підприємців здійснюють свою діяльність на території 3-х ринків: СТ «Критий ринок», СТ «Даринок», КП «Переяславський міський ринок».

Враховуючи кількість покупців на ринках, питання щодо зовнішнього вигляду, санітарного та ветеринарного стану кожного окремого ринку, створення умов щодо захисту прав споживачів залишається актуальним.

Чинним законодавством встановлено вимоги до об’єктів ринкової торгівлі, дотримання яких є обов’язковим для всіх суб’єктів підприємницької діяльності.

Нажаль, мають місце порушення правил торгівлі продовольчими та промисловими товарами: відсутня інформація щодо найменування об’єкта торгівлі; відсутні цінники на товарах; продукція, що реалізується без сертифікатів відповідності, підприємці не завжди дотримуються Закону України «Про захист прав споживачів». Існують факти реалізації продуктів харчування домашнього виготовлення: кремові кондитерські вироби, риба в`ялена, що заборонено до продажу. Ваговимірювальна техніка, що використовується на торговельних місцях, не завжди сертифікована, а, отже, не гарантує якісне обслуговування споживачів.

З метою упорядкування роботи ринків міста, створення належних умов на ринках, додержання ветеринарних, санітарних, протипожежних вимог і правил безпеки праці на ринках, захисту прав споживачів і вимог податкового законодавства, на підставі ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» підготовлений проект рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади». Підставою для розробки проекту даного регуляторного акту є Наказ Міністерства розвитку економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової служби України та Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26.02.2002 № 57/188/84/105, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22.03.2002 № 288/6576.

Проект Правил торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади та аналіз його регуляторного спливу виноситься на оприлюднення.

Даний регуляторний акт спрямований на досягнення чіткої визначеної мети – впорядкування роботи ринків та подальше вдосконалення їх функціонування шляхом встановлення чітких правил.

1. **Цілі державного регулювання.**

Ринки є важливою складовою частиною внутрішнього споживчого ринку громади, функціональними обов’язками яких є надання послуг та створення для продавців і покупців належних умов для купівлі – продажу товарів за цінами, що складаються залежно від попиту і пропозиції.

Державне регулювання ринкових відносин є необхідним для виконання взаємопов’язаних цілей:

* врегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі, а також громадянами, які здійснюють торгівлю на ринках;
* захисту прав споживачів;
* забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках;
* забезпечення благоустрою території міста;
* сприяння ефективній роботі ринку.

1. **Альтернативні способи досягнення цілей**

Одним із ключових етапів у проведенні оцінки наслідків дії регуляторного акту є визначення можливих альтернатив запропонованому регулюванню. Першою альтернативою є пропозиція відмовитися від введення в дію запропонованого регулювання, тобто залишити без змін існуючу ситуацію.

Наказ Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 12.03.96 № 157 "Про затвердження Правил торгівлі на ринках" втратив чинність, а Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26 лютого 2002 року № 57/188/105 (із змінами та доповненнями) носять рекомендаційний характер для затвердження Правил торгівлі на ринках органами місцевого самоврядування. Отже, чітко визначених Правил на сьогоднішній день не існує, і, в даному випадку, такий варіант буде лише заглиблювати існуючі проблеми в роботі ринків та об’єктів ринкової торгівлі міста, і жодним разом не сприятиме їх вирішенню.

Перевагою впровадження альтернативи регулювання є:

* встановлення чітких умов функціонування ринків усіх форм власності;
* суб'єктам господарювання будуть надані однаково прозорі можливості для здійснення підприємницької діяльності на будь-якому ринку громади.

1. **Механізм та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми**

Основним завданням запропонованого акту є затвердження «Правил торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади», якими передбачається дотримання вимог, встановлених як для адміністрації ринків, так і для суб’єктів підприємницької діяльності.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення

наступних заходів:

* розробка та затвердження Правил торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади;
* активізація діяльності міських установ з дотримання вимог чинного законодавства на ринках;
* спрямування зусиль адміністрацій ринків та суб’єктів підприємницької діяльності, що здійснюють свою діяльність на території ринків, на дотримання вимог Правил торгівлі на ринках громади.

Дані Правила підлягають оприлюдненню в засобах масової інформації.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на: усунення перешкод при здійсненні підприємницької діяльності на території ринків, безпосереднє розв’язання проблем ринків та якісне обслуговування споживачів.

**5. Обґрунтування можливості досягнення цілей за умови прийняття**

**регуляторного акту**

Даний регуляторний акт спонукатиме суб’єктів господарювання виконувати встановлені вимоги завдяки чіткому розмежуванню обов’язків між адміністрацією ринків та суб’єктами підприємницької діяльності. Перевагами у досягненні визначених цілей є:

* прийняття документу, що регламентує основні вимоги до організації ринків на території Переяславської міської територіальної громади;
* встановлення чітких умов ведення підприємницької діяльності на території ринків;
* поширення серед всіх суб’єктів господарювання єдиної інформації щодо Правил торгівлі на ринках Переяславської міської територіальної громади;
* створення сприятливих умов для дотримання Закону України „Про захист прав споживачів”.

Даний регуляторний акт мотивує суб’єктів господарювання і приватних осіб виконувати встановлені вимоги щодо дотримання Правил торгівлі на ринках громади відповідно до діючого законодавства.

Непередбачуваною загрозою для досягнення мети даного регуляторного акту є зміни у діючому законодавстві.

**6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

|  |  |
| --- | --- |
| Втрати | Вигоди |
| **Для органів місцевого самоврядування** | |
| Процедура розробки регуляторного акту | Впорядкування та контроль за організацією роботи ринків |
|  | Зменшення числа звернень громадян щодо порушень в роботі ринку |
|  | Благоустрій та розвиток інфра­структури громади |
|  | Можливість вирішувати соціальні програми на об’єктах ринкової торгівлі відповідного рівня |
| **Для суб’єктів підприємницької діяльності** | |
| Незначні витрати для створення належних умов (створення інформаційних стендів, табличок тощо) | Рівні та чітко визначені умови для зайняття підприємницькою діяльністю на ринках |
| Сплата за отримання необхідних документів (експертні висновки продукції тощо) | Гарантована можливість здіснення підприємницької діяльності на території ринків громади |
|  | Захист власних інтересів через договірні взаємовідносини |
|  | Наявність документу, що регламентує основні вимоги до організації ринків |
| **Для споживачів** | |
|  | Підвищення культури обслуговування на ринку |
|  | Контроль з боку міських державних установ та контролюючих органів за дотриманням суб’єктами підприєм­ницької діяльності та приватними особами чинного законодавства |
|  | Захист прав споживачів |

**7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту**

Термін дії запропонованого регуляторного акту необмежений у зв’язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

**8. Показники результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акту передбачається за наступними критеріями:

* кількість скарг від мешканців міста з питань функціонування ринків;
* кількість письмових інформаційних повідомлень від міських контролюючих установ щодо порушень норм чинного законодавства у роботі ринків;
* загальна кількість торгових місць на ринках громади.

Додаткові показники результативності даного регуляторного акту не визначаються.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде проведено на етапі підготовки (до набрання чинності регуляторного акта).

Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після набрання чинності даного регуляторного акту.

**9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде здійснюватися за наступними показниками:

|  |  |
| --- | --- |
| **Захід** | **Відповідальний за виконання** |
| Збір інформації щодо кількості торгових місць, додатково створених на ринках громади | Відділ економіки та зовнішніх зв’язків виконкому міської ради |
| Аналіз та відстеження кількості інформацій від міських контролюючих установ щодо порушень, встановлених на ринках міста | Відділ економіки та зовнішніх зв’язків виконкому міської ради |
| Аналіз кількості скарг від мешканців міста щодо роботи ринків | Відділ економіки та зовнішніх зв’язків виконкому міської ради |

**Заступник міського голови О. Огієвич**